

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Іллінецької міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади» підготовлено відповідно до Закону України Законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», ["Про тваринний світ"](#), ["Про охорону навколишнього природного середовища"](#), ["Про ветеринарну медицину"](#), ["Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення"](#), ["Про захист населення від інфекційних хвороб"](#), «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Назва акта – «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади».

Регуляторний орган – Іллінецька міська рада.

Розробник документа – Управління житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури Іллінецької міської ради

Контактний телефон – (04345) 2-18-21.

I. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ

На території Іллінецької міської територіальної громади існує проблема пов'язана з неналежним утриманням домашніх та безпритульних тварин. Має місце безконтрольне знаходження домашніх собак за межами помешкання власників, без супроводу власника, без повідка та намордника, в тому числі собак потенційно небезпечних порід, що призводить до нападів собак на людей та інших тварин. Кожен рік зростає кількість безпритульних тварин. Неконтрольоване розмноження безпритульних тварин призводить до погіршення епідеміологічної ситуації у громаді, може сприяти виникненню епізоотій, створює загрози для мешканців та гостей громади.

Дана проблема поширюється в межах громади та впливає на всіх її членів, як тих, що мають домашніх тварин, так і тих що їх не мають, але можуть їх зустріти в громадських місцях.

На державному рівні прийнято ряд законів («Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про ветеринарну медицину» інші) та нормативно-правових актів з питань утримання тварин та поводження з ними, але вони не регулюють усі питання, які постають перед органами місцевого самоврядування в зазначеній сфері.

Відповідно до пункту 2 статті 9 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» правила утримання домашніх тварин встановлюються органами місцевого самоврядування.

Але на місцевому рівні відсутній нормативний документ, який визначає правила утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської громади.

Основні групи (підгрупи) на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	
Держава	X	
Суб'єкти господарювання,	X	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	X	

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, тому що тільки органи місцевого самоврядування мають повноваження на прийняття правил утримання тварин.

II. ЦІЛІ РЕГУЛЮВАННЯ

1. Врегулювання порядку утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади.
2. Створення прозорих умов взаємодії влади та громади з питань утримання тварин на території Іллінецької міської територіальної громади.
3. Забезпечення здоров'я мешканців та гостей на території Іллінецької міської територіальної громади.

III. ВИЗНАЧЕННЯ АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Перший альтернативний спосіб досягнути цілі - залишити ситуацію без змін та не приймати регуляторний акт
Альтернатива 2	Другий альтернативний спосіб досягнути цілі - прийняти запропонований проект регуляторного акта. «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади»

3.1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Невдоволення жителів громади ситуацією пов'язаною з нападами та покусами людей собаками, що негативно відбивається на іміджі влади та спричиняє моральну шкоду жителям громади.
Альтернатива 2	Дотримання норм ЗУ «Про захист тварин від жорстокого поводження».	Витрати з місцевого бюджету на заходи, що передбачені даним регулюваннями- 108,33грн. Витратина відлов 1 собаки – 965 грн.

	Покращення епідеміологічної ситуації у місті, зменшення скарг мешканців Іллінецької міської ТГ на небезпеку, викликану агресивними тваринами. Посилення контролю та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання, врегулювання питання щодо утримання безпритульних тварин	Оплата послуг ветеринара (стерилізація) безпритульних тварин – 640 грн. Проведення роз'яснювальної роботи з власниками тварин.
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Зменшення кількості нападів на жителів громади, зменшення випадків жорстокого поводження з тваринами, підвищення відповідальності власників тварин, покращення санітарно - епідеміологічного стану громади	Витрати при отриманні Паспорта тварини -169,39 грн. Витрати на вакцинацію тварин від сказу – 55,00 грн в рік

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	1	0	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	0	100

На території Іллінецької міської територіальної громади відсутні суб'єкти господарювання, що підпадають під дію даного регулювання, тому розрахунок буде здійснено для 1 малого суб'єкта господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність витрат на заходи щодо утримання тварин	Неврегульовані питання утримання тварин суб'єктами підприємницької діяльності
Альтернатива 2	Впорядкування утримання собак, забезпечення здоров'я мешканців громади, зменшення епізоотій. Створення прозорих правил взаємодії між бізнесом та владою у питаннях утримання тварин та поводження з ними.	Витрати при отриманні Паспорта на одну тварину -169,39 грн. Витрати на вакцинацію однієї тварини від сказу – 55,00 грн Додаткові витрати на створення умов для утримання тварин на виконання норм, визначених даними правилами – 500 грн.

Проект регуляторного акта не має впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема майже не зменшиться, а буде продовжувати існувати).
Альтернатива 2	3	цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою (проблема буде поступово зменшуватися)

Рейтинг результативності i	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	2	Проблема не вирішується, при цьому відсутні механізми відповідальності власників за неналежне утримання тварин, продовжуються напади на жителів громади безпритульними тваринами.
Альтернатива 2	4	3	Зменшення небезпек для мешканців громади, пов'язаних з утриманням домашніми тваринами, які знаходяться на вільному вигулі, покращення санітарно-епідеміологічного стану громади, тощо. Для вирішення проблеми необхідно витрати з бюджету - 108,33грн

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Перший альтернативний спосіб не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей, тому що не врегульовано більшість питань, пов'язаних з належним утриманням домашніх тварин.	X
Альтернатива 2	Другий альтернативний спосіб є більш придатним для вирішення проблеми, тому що при прийнятті запропонованого проекту регуляторного акта буде вирішено проблему безконтрольного утримання домашніх тварин власниками, запроваджено механізм визначення прав і обов'язків власників домашніх тварин, контроль за безпритульними тваринами на території Іллінецької міської територіальної громади.	Можлива зміна чинного законодавства щодо утримання тварин, виникнення епізоотій, що призведуть до необхідності зміни умов утримання тварин.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення надані фізичними особами, суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Для впровадження даного регуляторного акта впроваджується наступний механізм:

1. Розробка проєкту рішення Іллінецької міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади» та АРВ до нього.
2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.
3. Оприлюднення проєкту рішення та АРВ до нього. Отримання пропозицій та зауважень.
4. Ознайомлення фізичних та юридичних осіб з даним регуляторним актом.
5. Розміщення регуляторного акта на офіційному сайті Іллінецької міської ради – режим доступу - <http://illintsi.org.ua> у «Більше» - «Регуляторна діяльність» та в рубриці «Новини».

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Прийняття рішення Іллінецькою міською радою «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади» та оприлюднення його у визначеному законом порядку на офіційному сайті Іллінецької міської ради – режим доступу - <http://illintsi.org.ua> у «Більше» - «Регуляторна діяльність» та/або у друкованому засобі масової інформації.
2. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого регуляторного акта.

Прийняття запропонованого проєкту регуляторного акта дасть можливість:

- сприяти забезпеченню безпеки мешканців громади від небезпек, пов'язаних з домашніми та безпритульними тваринами;
- створить умови для контролю за домашніми тваринами;
- сприятиме зменшенню випадків жорстокого поводження з тваринами;
- зменшити напади тварин на людей та інших тварин;
- підвищити відповідальність власників домашніх тварин.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (згідно вимог

Постанови КМУ від 16.12.2015 року №1151 «Про внесення змін до Постанови КМУ від 11.03.2004 року №308) не передбачено.

Оскільки кількість суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання становить 100% питомої ваги від загальної кількості суб'єктів господарювання, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), Додаток 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Строк дії даного регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають постійний характер.

VIII. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Показник	2021	2022
Розмір надходжень коштів до бюджету Іллінецької міської територіальної громади у зв'язку із запровадженням в дію регуляторного акта (грн.)	0	0
Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія акта	1	2
Кількість фізичних осіб на яких поширюватиметься дія акта	5000	5000
Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (грн.)	1302760,5	1303021,0
Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта год.	3	3
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.	100 %. Правила будуть доведені через офіційних сайт міської ради, місцеві друковані засоби масової інформації, постійне проведення інформаційної роботи Управлінням житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури Іллінецької міської ради	

IX. Заходи за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта.

Заходи щодо відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватись Управлінням житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури Іллінецької міської ради.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані.

Відносно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Враховуючи, що для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 3 місяці після набуття ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного регуляторного акта.

Міський голова

Володимир ЯЦУК

Додаток №1
до аналізу регуляторного впливу
проекту рішення міської ради
«Про затвердження Правил утримання
домашніх тварин на території
Іллінецької міської територіальної громади»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з “01” квітня 2021 р. по “07” травня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	особисті зустрічі	5	Обговорення проблемних питань та заслуховування пропозицій щодо предмету регулювання
2.	телефонні консультації	4	Деталізація процедур виконання яких необхідно здійснити на виконання регулювання Обговорення питань щодо вакцинації тварин, умов їх утримання . Регулювання сприймається позитивно

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

На території Іллінецької міської територіальної громади відсутні суб'єкти господарювання, які утримують домашніх тварин. Тому розрахунково взято кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання - 1. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: 1. Витрати на отримання Паспорта на тварину- клінічний огляд + послуга спеціаліста))	100,0	0	100,0
	2. Вакцинація від сказу	55,0	55,0	275,0
6	Разом, грн.	155,0	55,0	375,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
8	Сумарно, гривень	155,0	55,0	375,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години: Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що становить 6000 грн. та у погодинному розмірі - 36,11 грн.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	36,11	0	36,11
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури, грн. - Отримання Паспорта тварини (36.11*0,5 год)	18,1	0	18,1
	- Адмін. Послуга при отриманні Паспорта тварини	51,29	0	51,29
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	105,5	0	105,5
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
16	Сумарно, гривень	105,5	0	105,5

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів
малого
підприємництва**

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Державний орган для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Іллінецька міська рада.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Розрахунок вартості 1 людино-години: Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що становить 6000 грн. та у погодинному розмірі - 36,11 грн.					
1. Облік СПД, що перебуває у сфері регулювання	0.5 год.	18.1	1	1	18.1
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0.5 год.	18.1	1	1	18.1
Камеральні	0	0	0	0	0
Вийзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1 год.	36,11	1	1	36,11
7. Інші адміністративні процедури (Реагування на скарги щодо порушення запровадженого регулювання)	1 год.	36,11	1	1	36,11
Разом за рік	X	X	X	X	108,33
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	541,65

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.	За п'ять років, грн.
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	155,00	375,00
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	105,5	105,5
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	260,5	480,5
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання	108,33	541,65
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	368,8	1022,2

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Проект рішення Іллінецької міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади» розроблено відповідно до чинного законодавства. Проект рішення розповсюджується тільки на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які утримують домашніх тварин на території Іллінецької міської територіальної громади.

На основі аналізу визначено, що зазначені суми платежів є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва та не потребують ніяких пом'якшувальних/коригувальних заходів.